

**COPIA****DELIBERA COMMISSARIALE N. 62**

**OGGETTO:** Esame ricorso presentato dalla Confagricoltura di Oristano avverso la delibera commissariale n. 43 del 31.05.2019 - *Approvazione del Piano di Organizzazione Variabile e del Piano del fabbisogno del Consorzio di Bonifica dell'Oristanese*-

L'anno **duemiladiciannove**, il giorno **dodici** del mese di **luglio**, (**12.07.2019**) alle ore 9.30, negli uffici della sede consortile di Oristano

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

Dott. Battistino Ghisu, tale nominato con D.P.G.R.S. n° 81 del 10.08.2018, nomina successivamente prorogata con D.P.G.R.S. n. 125 del 21.12.2018, con l'assistenza del Segretario Dott. Maurizio Scanu - Direttore Generale dell'Ente,

**PREMESSO** che:

- Con Delibera Commissariale n° 43 del 31.05.2019 veniva disposto di approvare il Piano di Organizzazione Variabile del Consorzio di Bonifica dell'Oristanese redatto ai sensi dello Statuto e dal CCNL vigente ed il Piano del fabbisogno del personale costituente anche la Dotazione organica del personale prevista dall'art. 34 della LR 06/2008, comprendente anche 13 allegati che costituiscono tutti parte integrante della deliberazione. Con la stessa delibera veniva anche disposto di dare applicazione alla deliberazione dal momento di avvenuta esecutività della stessa, di condizionare l'applicazione del Piano del fabbisogno relativamente alle assunzioni ed alle stabilizzazioni all'accertamento della effettiva copertura dei costi di cui ai citati commi 11 e 11 bis da parte della Regione Sardegna e di trasmettere la Deliberazione, unitamente all'allegato Piano di Organizzazione Variabile e Piano del fabbisogno, all'Assessorato Agricoltura e Riforma Agro Pastorale ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 40 e 41 della LR 06/20008.
- Con Delibera Commissariale n° 58 del 27.06.2019 veniva disposto di modificare il testo del Piano di Organizzazione Variabile approvato con la delibera n. 43 del 31.15.2019, in accoglimento delle osservazioni pervenute dall'Assessorato Agricoltura, secondo la nuova stesura che si allegava alla stessa per farne parte integrante e sostanziale, di mantenere invariate le disposizioni della delibera n. 43 e gli altri documenti ad essa allegati e di trasmettere la stessa Deliberazione, unitamente al all'allegato Piano di Organizzazione Variabile nel nuovo testo approvato, all'Assessorato Agricoltura e Riforma Agro Pastorale ai in risposta alla nota prot. 111109 del 27.06.2019 del Direttore del Servizio Programmazione e Governance dello sviluppo rurale ed sensi e per gli effetti di cui agli artt. 40 e 41 della LR 06/20008.

**VISTO** il Ricorso presentato dal Sig. Paolo Mele, nella sua qualità di Presidente e Legale Rappresentante della Confagricoltura di Oristano, contro la Delibera Commissariale n° 43 sopra citata, per una presunta violazione della Delibera delle Giunta Regionale n° 24/24 del 22.04.2016 e n° 5/22 del 29.01.2019;

**VISTA** la Delibera di Giunta n° 24/24 del 22.04.2016;

**VISTA** la Delibera di Giunta n° 5/22 del 29.01.2019;

## CONSIDERATO:

- 1) che la Delibera di Giunta n° 24/24 prevedeva al primo punto che i Consorzi dovessero approvare entro il 31/12/2016 il Piano di Organizzazione Variabile e la connessa dotazione organica, sulla base delle direttive emanate dalla Regione;
- 2) che ai fini dell'applicazione di quanto disposto con l'art. 10 comma 8 della L.R. 48 del 28.12.2018 come modificato dall'art. 1 della L.R. 7 del 11.02.2019, la regione ha disposto con la propria deliberazione n. 5/22 del 29/01/2019, tra l'altro, che i POV dei consorzi di bonifica debbano essere aggiornati indicando i posti vacanti con le relative categorie o in alternativa, che si debba procedere annualmente ad approvare un atto allegato al POV nel quale siano computati ed esplicitati i posti disponibili e le relative categorie. Il POV dovrà contenere i criteri indicati in delibera e le modalità di attribuzione del punteggio relativo a ciascun elemento di valutazione. Sulla base dei punteggi attribuiti secondo le modalità indicate nel POV, l'Ente dovrà formare e approvare la graduatoria dei lavoratori aventi diritto, con l'indicazione per ciascuno di essi della corrispondente categoria. I contratti di lavoro che possono essere trasformati a tempo indeterminato, derivano dalla graduatoria formata secondo i criteri proposti, nei limiti dei posti risultanti dal POV e del numero di cessazioni di cui sopra. I Consorzi di bonifica per procedere all'applicazione della suddetta norma devono avere il POV approvato e aggiornato secondo le disposizioni contenute nella stessa deliberazione.

**ESAMINATO** il Ricorso in argomento, si ritiene al riguardo di dover fare le seguenti osservazioni o controdeduzioni:

- a) In merito alla presunta violazione della Delibera della Giunta Regionale n°24/24 del 22.04.16 e n° 5/22 del 29.01.19 si osserva che, al contrario di quanto sostenuto nel Ricorso, l'approvazione del POV è un obbligo imposto dalla Delibera n° 24/24, che doveva essere attuato entro il 31.12.2016, nonché dalla Delibera n° 5/22 al fine di adempiere a quanto previsto dalla L.R. 48/2018 relativamente alle stabilizzazioni del personale avventizio.
- b) In merito al presunto aumento della spesa a carico dei consorziati e conseguente violazione di quanto disposto con la Delibera n° 24/24, si osserva in prima battuta che la stessa non vieta in termini assoluti di superare il limite di spesa del triennio 2013/2015 ma lo permette previa adeguata motivazione.

Secondariamente si osserva che nel prospetto allegato alla Delibera n° 43 era già stato dimostrato che la spesa prevista dal nuovo Piano del Fabbisogno, al netto dei contributi regionali, non aumenta rispetto al triennio di riferimento. A sostegno di tale evidenza si aggiunge che nel prospetto in questione non è stato indicato che le assunzioni e le trasformazioni previste dal Piano permetteranno di evitare di ricorrere al personale interinale che è costato mediamente 200.000 euro l'anno negli ultimi esercizi, con corrispondente risparmio di tale spesa, e si potrà ridurre il ricorso al lavoro straordinario per una somma stimata in circa 150.000 euro annui. Tali risparmi vanno ad aggiungersi a quelli derivanti dagli ultimi pensionamenti ed ai contributi regionali attesi in applicazione della LR 48/2018, compensando le maggiori spese previste dal Piano. Si conferma pertanto il non incremento dei costi a carico dei contribuenti ed il non superamento dei costi del triennio di riferimento.

Infine, si osserva ancora, che la stessa delibera al punto 4 ha disposto di condizionare l'applicazione del Piano del fabbisogno relativamente alle assunzioni ed alle stabilizzazioni all'accertamento della effettiva copertura dei costi di cui ai citati commi 11 e 11 bis da parte della Regione Sardegna. Ciò a garanzia del non superamento del tetto di spesa e del non incremento di costi a carico della contribuenza.

- c) In merito al presunto rischio che il costo delle assunzioni e delle stabilizzazioni resti a carico dei contribuenti, e non sia compensato dai contributi regionali, si deve evidenziare che la scelta che questa Amministrazione ha ritenuto più corretta ed opportuna è stata quella di approvare il POV ed il Piano del Fabbisogno in considerazione delle esigenze del Consorzio e delle richieste dei Dirigenti e subordinare le conseguenti assunzioni e stabilizzazioni all'accertamento dei contributi regionali, piuttosto che condizionare l'approvazione del POV e del Piano del Fabbisogno all'accertamento delle entrate regionali, perché tale ulteriore rinvio o mancata approvazione dei

succitati documenti avrebbe costituito un'ulteriore violazione, questo sì, degli obblighi di approvazione disposti dalla Delibera 24/24 e 5/22. Inoltre tale ultima deplorata scelta, lungi dall'essere più garantista, avrebbe impedito il raggiungimento dell'obiettivo della copertura regionale del costo delle stabilizzazioni, perché in assenza del documento ufficiale del Consorzio che stabilisce il numero dei dipendenti da stabilizzare, la Regione non avrebbe potuto neppure disporre un adeguato stanziamento di Bilancio a tal fine.

- d) Non si capisce perché mai l'aver ormai concluso il percorso di risanamento del Consorzio debba essere considerato un buon motivo per rinviare ulteriormente l'approvazione del POV del Consorzio di Bonifica dell'Oristanese. Questa Amministrazione ha invece ritenuto che proprio l'aver superato lo stato di crisi finanziaria rendesse quanto mai opportuno portare alla normalità la gestione consortile approvando il POV, il Piano del Fabbisogno e disponendo l'indizione delle elezioni consortili, rispettando così quanto disposto dal Decreto di nomina.
- e) In merito alla considerazione, in alternativa a quanto disposto con la Delibera n° 43, che sarebbe stata preferibile limitarsi ad approvare un Piano del Fabbisogno si osserva che il POV è uno strumento flessibile di gestione e di organizzazione, previsto da diversi anni dal CCNL e recepito dalla L.R. 06/08, in sostituzione del precedente istituto della Pianta Organica che invece era uno strumento rigido di gestione ritenuto non più adeguato ai tempi ed alle mutevoli esigenze consortili. Assieme al POV si è approvato il Piano del Fabbisogno, proprio come consigliato dal ricorrente, che costituisce anche Dotazione Organica del Personale al fine di adempiere agli obblighi imposti dall'art. 34 della L.R. 06/08.
- f) Si deve infine osservare che, contrariamente a quanto supposto dal ricorrente, il POV e gli altri documenti approvati sono frutto di una attenta visione organizzativa frutto del confronto con la Dirigenza, i rappresentanti sindacali, dipendenti, i consorziati e le stesse Organizzazioni di Categoria che hanno voluto dare il loro contributo.

Tale Piano tiene conto delle prospettive di investimento sia nelle opere pubbliche di irrigazione e di bonifica (si è infatti tenuto conto dei lavori in corso e di quelli in fase di progettazione) che nel rinnovo e potenziamento del parco mezzi del Consorzio (per il quale nel Bilancio 2019 è previsto uno stanziamento particolarmente elevato ed un programma di acquisti da tempo auspicato), così come nella prosecuzione degli investimenti in hardware, software e formazione del personale. Tali programmi, investimenti ed obiettivi si trovano ampiamente specificati nel Bilancio di previsione 2019 e nei suoi allegati, in particolare nella relazione illustrativa, nel programma delle opere pubbliche e nel programma acquisti del servizio agrario.

**RITENUTO** per i motivi sopra riportati che il Ricorso presentato e le motivazioni a sostegno dello stesso non siano condivisibili e pertanto lo stesso non possa essere accolto;

**CONSIDERATO** che lo stesso Assessorato Agricoltura, in sede di controllo di legittimità, ha dichiarato esente da vizi la Delibera in argomento con provvedimento n° 11728 del 08.07.2019, non rinvenendo nella stessa motivi di annullamento;

**VISTA** la L.R. 06/08;

**VISTO** lo Statuto consortile vigente;

### **DELIBERA**

di non accogliere il Ricorso presentato da Confagricoltura Oristano avverso la deliberazione Commissariale n° 43/2019 per i motivi indicati in narrativa.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO  
(Dott. Maurizio Scanu)  
f.to Scanu

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
(Dott. Battistino Ghisu)  
f.to Ghisu

**Controfirma del Direttore Generale (art. 7 – comma 8 dello Statuto consortile vigente)**

Il Dott. Maurizio Scanu, Direttore Generale dell'Ente, tale nominato con deliberazione Commissariale n. 39 del 05.02.2009 resa esecutiva con provvedimento n. 4370 del 09.03.2009, certifica la conformità della Presente deliberazione alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti vigenti.

Oristano, li 12 LUG 2019



IL DIRETTORE GENERALE  
(Dott. Maurizio Scanu)

*[Handwritten signature of Maurizio Scanu]*

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo  
Oristano, li 12 LUG 2019

IL SEGRETARIO

*[Handwritten signature of Maurizio Scanu]*

**Si certifica che:**

12 LUG 2019

copia della presente deliberazione è in pubblicazione all'Albo Pretorio del Consorzio dal \_\_\_\_\_ per 15 gg. consecutivi, e che la stessa

- è stata trasmessa all'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma A.P. della Regione Autonoma della Sardegna – Serv.Territorio rurale, Ambiente e Infrastrutture in data \_\_\_\_\_ con nota n° \_\_\_\_\_.
- non è stata trasmessa all'Assessorato Agricoltura della R.A.S. in quanto atto non soggetto a controllo preventivo ai sensi della L.R. 23.05.2008 n. 6 art. 40.

Oristano, li 12 LUG 2019

IL SEGRETARIO

*[Handwritten signature of Maurizio Scanu]*

Si certifica che \_\_\_\_\_ sono state presentate opposizioni entro i 30 giorni successivi al primo di pubblicazione.

Oristano, li \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO

\_\_\_\_\_

**VISTO DELL'ORGANO DI CONTROLLO:**